

## **SØKNAD OM SPILLEMIDLER FOR 2019**

Høringsutkast til organisasjonen per 27. juni 2018

Høringsfrist: 25. august 2018

[nifhoringer@idrettsforbundet.no](mailto:nifhoringer@idrettsforbundet.no)

# 1 INNLEDNING

## 1.1 OPPSUMMERING MED SØKNADSSUM

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) søker om spillemidler til idrettsorganisasjonen for 2019.

Spillemidlene sikrer kraften i organisasjonsarbeidet og gjør det enklere for idrettslagene å være idrettslag, slik at de kan bruke mest mulig tid og ressurser på idrett og et godt aktivitetstilbud for flest mulig.

Norsk idrett, med over 2,2 millioner medlemskap, har en viktig funksjon i samfunnet. 11 500 idrettslag jobber hver dag for å skape idretts glede for alle. Konsekvensen av aktiviteten som foregår i idrettslagene, i alle landets kommuner, er sterke felleskap, gode lokalsamfunn og ikke minst et massivt bidrag til folkehelse.

### **En sterk idrettsbevegelse og et sterkt NIF:**

Som paraplyorganisasjonen for norsk idrett jobber NIF for:

- Riktige rammevilkår
- Effektiv ressursutnyttelse og best mulig kvalitet på aktiviteten som tilbys
- Fremme idrettens verdier
- Sikre mangfold ved å legge til rette for et så variert idrettstilbud at alle kan finne nettopp sin idrett på sitt idrettslige nivå
- En bred og etisk ansvarlig toppidrett

For å opprettholde et bredt aktivitetstilbud lokalt, opprettholde dugnadskulturen og bruke de frivillige ressursene riktig, må den sentrale idrettsorganisasjonen være et kraftsenter. Dette stiller krav til at NIF innehar riktig kompetanse, er riktig organisert og har tilstrekkelig med ressurser NIF må også må sette konkrete mål for leveranser i alle organisasjonsledd og at arbeidet må følges opp og måles.

NIF har i 2017 og 2018 hatt fokus på å tilpasse seg fremtidens medlemmer og deres forventninger. I 2017 var omstrukturering og tilpasning av organisasjonen til nye rammevilkår på agendaen, mens i 2018 har moderniseringsprosjektet «Norsk idrett 2020» fått stor oppmerksomhet. Målet til moderniseringsprosjektet er *å sørge for mest mulig ressurser til aktivitet, gjennom en medlemsstyrt, effektiv og endringsdyktig organisasjon.* Dette arbeidet skal videreutvikles og implementeres fra og med 2019.

Moderniseringsprosjektet må levere på to ting:

- **Forenkle og tydeliggjøre** organisasjonen
- **Digitalisere prosesser** hvor det er god kvalitet og kontroll på grunndata. Det er kritisk å få på plass en moderne og tjenesteorientert it-arkitektur med felles håndtering av grunndata. Dette er viktig for å kunne tilby sikre og gode digitale løsninger for idretten og god kvalitet på grunndata. En slik grunnplattform vil legge til rette for å sikre at idretten håndterer personopplysninger på en god måte og at vi får frigjort ressurser til aktivitet. Det er nå flere kommersielle aktører som aggressivt markedsfører mot idrettslagene. Utvikling av slike løsninger uten at idretten har en aktiv rolle i dette og er en «profesjonell kjøper» vil koste idretten dyrt, og vi mister inntektskilder rett til idrettslagene samt at det kan splitte idretten noe som spesielt vil ramme mangfoldet i norsk idrett. Dette er kritisk å få til i 2019.

NIF skal tilpasse organisasjonen for fremtiden og våre medlemmers fremtidige behov. For å klare dette skal organisasjonen effektivisere, styrke fellesfunksjonene, og sørge for enhetlig

styring gjennom digitalisering av prosesser. Fellesfunksjoner kan være lokalisert flere steder i landet.

Dette vil kreve økte ressurser spesielt i 2019, men vil gi en mer effektiv ressursutnyttelse og være kostnadsbesparende for idrettsbevegelsen i fremtiden. Resultatene av dette arbeidet kan brukes og implementeres i hele frivilligheten, om ønskelig.

For 2019 har norsk idrett samlet seg om seks prioriterte områder som alle organisasjonsledd forplikter seg til å bidra til måloppnåelse på:

- Økonomi som barriere for idrettsdeltakelse
- Kjønnsbalanse
- Forenkle organisasjonen og digitalisere relevante prosesser
- Toppidrett
- Nøk og riktige anlegg
- Idrettens integritet, godt styresett og beskyttelse av utøverne

Med dette som bakgrunn, søker NIF på om spillemidler (i 1000 kr) for 2019 slik;

Poster	Søknad 2019	Tildelt 2018	Søknad 2018
Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	<b>129 500</b>	125 000	137 500
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	<b>264 000</b>	261 000	261 000
Post 3: Barn, ungdom og bredde	<b>172 000</b>	169 900	169 900
Post 4: Toppidrett	<b>169 500</b>	155 000	170 000
Investering: IT og digitalisering	<b>15 000</b>		
<b>Summert</b>	<b>750 000</b>	710 900	738 400

- Satsningsområder i 2019 med økonomisk effekt:
  - Post 1: +2,75 millioner kr. til styrking av anlegg, etisk arbeid herunder kampfiksing/antidoping samt styring av kommunikasjon
  - Post 4: + 10 millioner kr. til utøverfinansiering og +3 millioner kr til forprosjekt til nytt nasjonalt toppidrettssenter (50 % selvfinansiert og 50 % spillemidler)
  - Investering: +15 millioner kr. i engangsbetaling for 2019 til å oppgradere Idrettens sentrale database/digitalisering

Fordelingen på post 1 i 2018 var slik (i 1 000 kr);

Post 1	Intern fordeling 2018	Spillemidler	Netto frie midler
A: NIF sentralt	<b>82 450</b>	<b>47 250</b>	<b>35 200</b>
B: Idrettskretsene	<b>44 000</b>	<b>44 000</b>	<b>0</b>
C: Fellestjenester (IT og Idrettens hus)	<b>33 750</b>	<b>33 750</b>	<b>0</b>
<b>Summert</b>	<b>160 200</b>	<b>125 000</b>	<b>35 200</b>

## 1.2 FØRINGER FOR SØKNADEN

### 1.2.1 Statens mål

Staten har følgende overordnede føringer for søknaden:

1. Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon.
2. Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten.
3. Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon, og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

I tillegg er det formulert spesifikke mål for tilskudd på post 3 og 4, som er beskrevet under de ulike postene.

### 1.2.2 Idrettens mål

Idretten skal legge til rette for idrettsglede for alle basert på idrettens sunne og gode verdier.

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité er en forening av foreninger, organisert som en paraplyorganisasjon fordi det er til det beste for idrettsbevegelsen. Idrettsdemokratiets legitimitet kommer nedenfra, og idrettspolitisk dokument målbærer medlemmenes ønsker om hva idrettsorganisasjonen skal være og jobbe for de neste fire årene.

24.-26. mai 2019 gjennomføres Idrettstinget, noe som betyr at man i 2019 skal slutføre arbeidet med Idrettspolitisk dokument 2015-2019 og starte arbeidet med gjennomføringen av et nytt idrettspolitisk program. Utarbeidelsen av det nye idrettspolitiske programmet er i full gang. Søknad om spillemidler for 2019 skrives derfor i og for perioden mellom to tingperioder.

Idrettens dokumenter som gir føringer for søknaden er:

1. Idrettspolitisk dokument 2015-2019
2. Utviklingsplanene 2015-2019
3. Arbeidet med nytt idrettspolitisk program for perioden 2019-2023
4. Moderniseringsprosjektet «Norsk idrett 2020»
5. Toppidrettsmodellen «Norsk toppidrett 2022»

## 1.3 POSISJONERT FOR FREMTIDEN

Norsk idrett leverer svært gode resultater. Aldri har så mange vært medlemmer, aldri har så mange kvinner vært med, aldri har vi oppnådd bedre resultater i De olympiske og paralympiske leker. Ingen annen frivillig organisasjon engasjerer så mange frivillige som idrettsbevegelsen. For mer informasjon om utviklingen og trendene i norsk idrett, vennligst se Nøkkeltallsrapporten 2017.

De gode resultatene gir norsk idrett en gunstig situasjon for å kunne tilpasse organisasjonen for fremtiden. I 2018 har moderniseringsprosjektet «Norsk idrett 2020», forankret i IPD 2015-2019 punkt 7.1.1, vært prioritert. Gjennom en bred og involverende prosess har norsk idrett satt et kritisk blikk på egen virksomhet og identifisert egne styrker, svakheter, trusler og muligheter. Målet er *å sørge for mest mulig ressurser til aktivitet, gjennom en medlemsstyrt, effektiv og endringsdyktig organisasjon*, og ulike delmål er til behandling i idrettsorganisasjonen.

Erfaringene fra effektiviseringstiltak og prøveordninger for å gjøre det enklere å være medlem i organisasjonen, som ble beskrevet i NIFs søknad om spillemidler for 2018 av 1. oktober 2017, vil bli tatt med i moderniseringsarbeidet som beskrevet over.

Totalt vil dette arbeidet danne grunnlag for de beslutninger idrettsbevegelsen fatter på Idrettstinget 2019, og måten idrettsorganisasjonen vil organisere seg på i fremtiden. For mer informasjon om de ulike organisasjonsleddenes rolle og hvordan de fungerer i dag viser vi til «Faktabilde fra idrettsorganisasjonen»<sup>1</sup> som er utarbeidet på oppdrag fra styringsgruppen til moderniseringsprosjektet for å gi et nøytralt faktabilde fra organisasjonen og samspillet mellom organisasjonsleddene.

#### 1.4 MANGFOLD KREVER FELLESFUNKSJONER

Mener man alvor med visjonen «Idrettsglede for alle» må man tilrettelegge for mangfold - mangfold i aktivitetstilbudet og mangfold i medlemsmassen.

Å legge til rette for de store massene; de som oppsøker idretten av seg selv, krever en annen tilrettelegging enn å rekruttere fra grupper som er underrepresentert i idretten. Det kan være barn som lever i familier med lav betalingssevne, mennesker med nedsatt funksjonsevne eller nylig bosatte flyktninger. Å øke deltakelse fra de identifiserte gruppene og sikre at idrettsdeltakelse ikke preges av sosiale skillelinjer er et uttalt ønske fra idretten. Skal norsk idrett lykkes med å nå alle, må det prioriteres på alle nivåer i organisasjonen og det vil kreve ekstra ressurser fra alle organisasjonsledd.

Aktivitetstilbudet i den organiserte idretten omfatter 176 godkjente idretter. Skal norsk idrett opprettholde det brede aktivitetstilbudet, og samtidig tilrettelegge for nye idretter, må idretten ha fellesfunksjoner som også ivaretar de minste idrettene.

Fellestjenestenes betydning for mangfoldet er mange. NIF innehar spisskompetanse på flere områder, som for eksempel innenfor økonomi, juss og personal. Store særforbund har oftest denne spisskompetansen internt i egen organisasjon, mens for små særforbund er alternativet til å få hjelp av NIF, å kjøpe tjenester eksternt. Kjøp av tjenester vil gi mindre ressurser til å utvikle aktivitetstilbud. At NIF har denne spisskompetansen sikrer også opplæring av organisasjonsleddene. Opplæringen skjer både gjennom samlinger og seminarer, og gjennom at NIF kan veilede organisasjonsleddene til selv å håndtere konkrete saker.

NIFs regionale ledd følger opp idrettslagene med organisasjonskompetanse og -veiledning. Særforbundene følger opp aktiviteten i idrettslagene. Store idrettslag, med egne ansatte, krever en annen type oppfølging enn alle de små idrettslagene som drives utelukkende av frivillige. Organisasjonsleddenes evne til å hjelpe de minste underliggende ledd er avgjørende for at idretten skal opprettholde og forsterke mangfoldet i idrettsbevegelsen.

Idrettens hus forsterker det tverridrettslige samarbeide, og er et eksempel på fellestjenester som gir stordriftsfordeler – for alle leietakere. For mindre særforbund er nærhet til andre særforbund og NIFs sentraladministrasjon også viktig for å kunne løse arbeidsoppgavene på en tilfredsstillende måte, og det er viktig for det sosiale fellesskapet. Dette er viktige faktorer for at små særforbund skal kunne tiltrekke seg dyktige arbeidstakere og være en attraktiv arbeidsgiver.

---

<sup>1</sup> «Faktabilde fra idrettsorganisasjonen» kan [leses her](#)

Mentorordning for kvinner i lederposisjoner og internasjonal skolering for personer som er i ferd med å få internasjonale verv, er eksempler på fellestiltak i regi av NIFs sentralledd, er til nytte for alle og som små særforbund aldri kunne skapt i egen organisasjon.

Også når det gjelder å ivareta internasjonale forpliktelser har NIF en rolle i å fremme både små og store særforbunds interesser og sørge for et mangfold i den internasjonale idrettsorganisasjonen. Dette skjer både gjennom at NIF er nasjonal olympisk og paralympisk komité, akkreditert som Special Olympics Norway og har en tilknytning til Deaflympics.

Skal norsk idrett gi idretts glede til alle, være mangfoldig og sikre effektiv ressursutnyttelse og kvalitet i organisasjonsarbeidet, er fellestjenester og fellesfunksjoner helt nødvendig. En reduksjon i midler til fellestjenester vil derfor føre til at det blir utfordrende å gi like god støtte til de mindre idrettene framover.

## 1.5 FORDELINGEN AV SPILLEMIDLER MELLOM ORGANISASJONSLEDDENE

Dagens organisering, med fordeling av roller og ansvar, er beskrevet i Idrettspolitisk dokument 2015-2019. NIF sentralt skal både fremme målene i Idrettspolitisk dokument som aktiv tilrettelegger og sikre en ansvarlig forvaltning av idrettens tildelte ressurser.

Moderniseringsprosjektet «Norsk idrett 2020» peker blant annet på behovet for at flere fellesfunksjoner samordnes, forenkles og effektiviseres, for å få økt profesjonalitet og bedre service for særforbundene, idrettslagene og enkeltmedlemmene. Den sentrale idrettsorganisasjonen må være et kraftsenter som:

- inntar en tydelig rolle
- setter konkrete mål om leveranser til idretten
- leverer på målene
- innehar riktig kompetanse
- er riktig organisert
- har tilstrekkelig med ressurser

I 2018 har moderniseringsprosjektet funnet sin finansiering gjennom et spleiselag mellom særforbundene, idrettskretsene og NIF. Dette vil ikke være tilstrekkelig i 2019 fordi det kreves et betydelig løft på IT-siden. Selv om det over tid vil frigi ressurser til aktivitet, vil det i 2019 gjøre noe med fordelingen og disponeringen av spillemidlene innenfor den gitte poststrukturen.

Idretten er, som andre samfunnsaktører, pliktig til å overholde de lover og regler som gjelder til enhver tid. Økte krav medfører at organisasjonsleddene har større behov for at NIF etabler felles retningslinjer, veiledere og tilbyr rådgivning. Idretten har en av landets største persondatabaser og et betydelig antall frivillige og ansatte som håndterer personopplysningene. Innføringen av personvernforordningen innebærer et mer omfattende juridisk ansvar. En utfordring er også at idretten behandler personopplysninger i mange ulike løsninger og at også kommersielle aktører behandler personopplysninger på vegne av idretten.

Etablering av en ny fellesfunksjon for håndtering av personvern, vil være nødvendig for å sikre god etterlevelse av personvernforordningen. Det er lite hensiktsmessig at dette håndteres av de enkelte organisasjonsledd og bruk av eksterne tjenester vil koste idretten, samlet sett, et større millionbeløp.

Kulturdepartementets ekspertgruppe peker i sin rapport «*Mer samordnet, åpnere og enklere – Gjennomgang av statlige tilskudd til frivillige organisasjoner*»<sup>2</sup> på at

---

<sup>2</sup> <https://www.regjeringen.no/contentassets/d9f582b10aa94380b7f0a774a7b0d540/rappport-ekspertgruppe-tilskudd---mer-samordnet-åpnere-og-enklere-2018.pdf>

Frivillighetsregisteret i liten grad bidrar til å forenkle samhandlingen mellom frivilligheten og myndighetene og at det er stort potensial i forenkling gjennom digitalisering. NIF mener det er avgjørende at sentralleddet i paraplyorganisasjonene, som forvalter midler på vegne av staten, får mulighet til å ta en koordinerende rolle og aktivt bidra til forenkling gjennom digitalisering. Videre sier rapporten «*Kartlegging av behov, muligheter og løsninger for digitalisering av frivilligheten*» som Frivillighet Norge overleverte til Kulturdepartementet i april 2018, at det er viktig at staten ikke bare gir midler til aktivitet, men også gir frivillig sektor mulighet for å delta i digitaliseringen som foregår ellers i samfunnet. Dette står NIF og norsk idrett fullt og helt bak.

De sentrale leddene i idretten er avhengig av spillemidlene i ulik grad. NIF, idrettskretsene og mange små og mellomstore særforbund er fullstendig avhengig av spillemidlene for å opprettholde organisasjonen, mangfoldet og aktivitetstilbudet, mens de store kommersielle inntektene er samlet rundt et lite antall store idretter. Idretten har et mål om å få mest mulig aktivitet og ressurser ut av samarbeidet med næringslivet. NIF søker derfor langsiktige samarbeid med et begrenset antall store bedrifter for å finansiere tiltak som utvikler hele norsk idrett, men unngår å konkurrere med særforbundene og idrettslagene i kampen om sponsormarkedet.

Innretningen på spillemidlene har altså en direkte konsekvens på hvordan idretten organiserer seg og fordeler ansvar og oppgaver. NIF har i denne søknaden fordelt kostnadene slik idretten selv mener er til organisasjonens beste. Konsekvensen av overstyring kan være at idretten tvinges til å flytte kostnader til idrettslagene, idrettskretsene og særforbundene, noe som skaper merarbeid og byråkrati, og/eller at NIF må bli en mer aktiv aktør i sponsormarkedet.

## 1.6 GODT STYRESETT OG FORVALTNING AV SPILLEMIDLENE

Idrettens verdigrunnlag gir retning for hvordan norsk idrett skal styres og NIF rapporterer til enhver tid til sine medlemmer og på de krav Kulturdepartementet stiller.

I 2018 har godt styresett, åpenhet og forvaltning fått stor oppmerksomhet i idretten.

Idrettstinget 2019 vil ta stilling til de anbefalingene fra åpenhetsutvalgets rapport «Innsyn, åpenhet og tillit»<sup>3</sup> som Idrettsstyret selv ikke kan vedta.

I 2018 har NIF også tatt i bruk et selvverderingsverktøy utviklet for olympiske komiteer.

Dette arbeidet skal på sikt resultere i en handlingsplan slik at NIF kan settes i stand til å bistå og hjelpe særforbund i spørsmål knyttet til godt styresett.

NIFs sentralledd forvalter spillemidlene. I tråd med Idrettstinget 2015 sitt vedtak i sak 12 B «*Myndighet til å fastsette ordningene for fordeling av spillemidler på postene*»<sup>4</sup> har Idrettsstyret igangsatt en evaluering av forvaltningen av spillemidlene<sup>5</sup>. I den forbindelse er slutføres nå en kartlegging av forvaltningsordningene for alle poster. Deretter vil organisasjonsleddene høsten 2018 bli involvert i en idrettspolitisk debatt om ordningenes egnethet i forhold til statens og idrettens mål, og eventuelt gjøre endringer i ordningene foran 2019.

KUD har i tildelingsbrev for 2018 signalisert at de vil foreta en ekstern evaluering av post 2 og post 3. Samtidig vil Riksrevisjonens rapport offentliggjøres 9. oktober 2018. Utfallet av disse prosessene, samt den interne evalueringen som er igangsatt, blir styrende for arbeidet som videreføres i 2019.

<sup>3</sup> [https://www.idrettsforbundet.no/globalassets/idrett/Inyheter/39\\_16\\_apenhetsutvalget\\_rapport-2016\\_lr.pdf](https://www.idrettsforbundet.no/globalassets/idrett/Inyheter/39_16_apenhetsutvalget_rapport-2016_lr.pdf)

<sup>4</sup> [https://www.idrettsforbundet.no/globalassets/idrett/idrettsforbundet/om-nif/protokoller\\_rapporter/idrettstinget-2015---protokoll---godkjent-is-mote-nr--2-2015-2019.pdf](https://www.idrettsforbundet.no/globalassets/idrett/idrettsforbundet/om-nif/protokoller_rapporter/idrettstinget-2015---protokoll---godkjent-is-mote-nr--2-2015-2019.pdf)

<sup>5</sup> IS-møte nr. 31 (2015-2019), sak 286: Evaluering av forvaltningsordningene for spillemidler

## 2 PRIORITERTE OMRÅDER FOR 2019

### **Den daglige driften:**

Den viktigste jobben som gjøres i norsk idrett er den daglige driften. Det som støtter opp under at idrettslagene hver dag kan aktivisere barn og unge og at vi sammen kan skape stolte idrettsøyeblikk for hele landet. Det som holder hjulene i gang er blant annet alle de som sørger for at regninger betales i tide, at seriespillet foregår der det skal, når det skal og at det stiller en dommer selv om den som skulle vært der er syk. Det handler om at idrettslagslederen får svar på spørsmålene hun stiller når hun skal søke om momskompensasjon eller planlegger nytt anlegg og at toppidrettsutøveren har noen som gir idrettsfaglig bistand når skal trene seg opp etter skade.

Den daglige driften er og skal være det viktigste i idrettsorganisasjonen.

I tillegg til å sikre at organisasjonen er rustet til fortsatt å levere daglig drift, i tråd med samfunnets utvikling og medlemmenes forventninger, vil vi i 2019 sette fokus på følgende områder:

- Økonomi som barriere for idrettsdeltakelse
- Kjønnbalanse
- Forenkle organisasjonen og digitalisere relevante prosesser
- Toppidrett
- Nok og riktige anlegg
- Idrettens integritet, godt styresett og beskyttelse av utøverne

De prioriterte områdene viser postoverskridende tiltak, det vil si at midler må prioriteres over flere poster, som alle organisasjonsledd forplikter seg til å bidra til måloppnåelse på.

### 2.1 ØKONOMI SOM BARRIERE FOR IDRETTSDELTAELSE

#### **Status og utfordringer**

Regjeringen har invitert til en nasjonal integreringsdugnad. Idretten ønsker å ta del i denne dugnaden, og et enstemmig Ledermøte kom med følgende uttalelse 26. mai 2018:

*«Norsk idrett har et stort ansvar for et kraftfullt arbeid mot utenforskap, herunder nedbygging av økonomiske og sosiale barrierer for idrettsdeltakelse. Idretten forplikter seg til å gjøre deltagelse i idrett rimeligst mulig.*

*Det offentlige Norge må sikre enkle og forutsigbare støtteordninger lokalt, også til kontingenter og treningsavgifter. Kommuner og fylker har et særskilt ansvar for at det er gratis for klubber og lag å benytte idrettsanlegg eid av det offentlige.*

*Norsk idretts ledermøte inviterer det offentlige Norge og andre frivillige organisasjoner til et styrket samarbeid for å sikre at alle skal kunne delta i idrettens fellesskap.»*

Idretten har forpliktet seg til å redusere kostnadsnivået generelt, men er helt avhengig av samarbeid med det offentlige for å inkludere barn og unge som vokser opp i familier med vedvarende lav inntekt for å finne gode og bærekraftige løsninger.

Norges idrettsforbund jobber kontinuerlig med å gi råd og utfordre særforbund og idrettskretser til å være bevisste på kostnadsdriverne i hver enkelt idrett. Idrettskretser og særforbund utfordrer igjen særkretser/regioner, idrettsråd og idrettslag til å ta tak i tematikken for å sikre at barn og unge kan bli med i idrettsaktivitet lokalt.



I 2019 vil NIF bruke tildelinger over post 3 som virkemiddel til å belønne de som har jobbet med å redusere økonomiske barrierer.

En av utfordringene når det gjelder økonomi som barriere er for lav kunnskap de konkrete kostnadsdriverne i hver enkelt idrett, og at Idrettslagenes egne valg har store konsekvenser for kostnadene til det enkelte medlem<sup>6</sup>.

### **Tiltak i 2019:**

- NIF skal kontinuerlig gi råd og utfordre særforbund og idrettskretser til å jobbe med å hindre at økonomi er en barriere idrettsdeltagelse.
- Forskning/kartlegging for å få mer kunnskap om kostnadsdrivere i idrettslagene.
- Særforbundene skal kartlegge kostnader i egen idrett og iverksette konkrete tiltak.
- Idrettskretsene og særforbundene skal informere og bevisstgjøre idrettslag til å ta tak i problemstillingen.

## **2.2 KJØNNBALANSE**

### **Status og utfordringer**

Idretten har i mange år hatt relativ stabil medlemsmasse bestående av ca. 40 % kvinner og 60 % menn. Det siste året har kvinneandelen økt noe. I trener- og lederroller er kvinner i de aller fleste idretter underrepresentert.

§ 2-4 i NIFs lov er et viktig virkemiddel til å få begge kjønn representert i styrer, men en ser likevel at lederposisjoner i stor grad innehas av menn. Tall fra kjønnsbarometeret viser at menn innehar 74 % av lederposisjonene i styrer i norsk idrett. Kjønnsbarometeret er et rapporteringsverktøy som henter ut statistikk på kjønnsbalansen på lederposisjoner i enkeltidretter.

Antall elitetrenerne har de siste årene økt noe, men det er svært få kvinnelige sportssjefer i særforbundene<sup>[3]</sup>. Ellers på trenersiden er rapporteringen mangelfull på nasjonalt nivå. I 2016 igangsatte NIF «*Den store trenerundersøkelsen*» med over 6 000 respondenter. I dette materialet er det lagt inn spørsmål som også går på kjønnsperspektivet og trenerrollen, og en vil i 2018 få de første analysene fra denne kartleggingen. Denne kunnskapen må organisasjonen omsette til konkrete tiltak for trenere i 2019.

Samtidig iverksetter NIF et forskningsprosjekt som ser på kulturen i organisasjonen, og om det kan ligge noen forklaringer der på hvorfor kjønnsbalansen er som den er. Erfaringene fra dette forskningsprosjektet vil brukes direkte inn i arbeidet med å få kjønnsbalanse på de ulike nivåer.

Kjønnsbalanse er også et viktig tema for norsk idrett å fronte internasjonalt. I tillegg til å tale likestillingens sak, er det viktig for norsk idrett å tilstrebe god kjønnsbalanse i våre delegasjoner internasjonalt, samt blant norske representanter i internasjonale verv og posisjoner.

---

<sup>6</sup> (basert på undersøkelse utført av Oslo Idrettskrets) - kilde

<sup>[3]</sup> <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9b5b63c9ba5a4f23907b2dd0b651f76f/19.10.17-fasting-og-sand.pdf>

## Tiltak i 2019:

Økning i andel kvinnelige ledere og trenere på alle nivåer i norsk idrett. Dette skal skje gjennom:

- Mentorprogram kvinner
- Etablere nettverk og møteplasser
- Videreutvikle kjønnsbarometeret
- Forskning på kulturen i ledelsen av idretten relatert til kjønn og makt, i samarbeid med Norges idrettshøgskole og Kulturdepartementet
- Sette utvelgelseskriterier for internasjonal representasjon som fremmer kjønnsbalanse

## 2.3 FORENKLE ORGANISASJONEN OG DIGITALISERE RELEVANTE PROSESSER

«Digitalisering handler om å bruke teknologi til å fornye, forenkle og forbedre. Det handler om å tilby tjenester som er enkle å bruke, effektive og pålitelige. Digitalisering legger til rette for økt verdiskaping og innovasjon, og kan bidra til å øke produktiviteten i både privat og offentlig sektor.» Dette sies i Meld. St. 27 (2015–2016) *Digital agenda for Norge – IKT for en enklere hverdag*, som ble lagt fram av regjeringen i 2016. Meldingen presenterer regjeringens overordnede politikk for hvordan vi kan utnytte IKT til samfunnets beste. Når det gjelder frivilligheten viser regjeringen til Frivillighetserklæringen, som legger rammene for regjeringens dialog og samspillet med frivillig sektor, og som bidra til en helhetlig frivillighetspolitikk. Det står videre at en målrettet IKT-politikk vil legge grunnlaget for en brukerrettet og effektiv offentlig forvaltning som kan styrke samspillet med frivillig sektor. På denne måten skal regjeringen bidra til en enklere hverdag for frivillige.

Frivillighet Norge overleverte 30. april 2018 rapporten «*Kartlegging av behov, muligheter og løsninger for digitalisering av frivilligheten*» til Kulturdepartementet. Rapporten peker blant annet på dilemmaet mellom statens forventning til frivillige organisasjoner om å effektivisere og digitalisere og føringene fra staten på at støtten som gis til organisasjonene skal gå til aktivitet.

Som nevnt tidligere i søknaden har Idrettsstyret igangsatt moderniseringsprosjektet «Norsk idrett 2020». Med bakgrunn i de gode resultatene idretten leverer, er norsk idrett godt rustet for en slik modernisering. Samtidig er det kritisk, for å holde norsk idrett samlet og for at det skal bli enklere å være idrettslag og at idretten skal få kanalisert mer ressurser til aktivitet, at moderniseringsprosjektet kommer raskt på plass. Det gjelder spesielt å få på plass felles medlemssystemer med integrasjonsløsninger, noe som vil effektivisere hverdagen for idrettslagene og som også kan være en finansieringskilde i fremtiden. For å få til dette kreves det et betydelig investeringsløft på i størrelsesorden 25 millioner fordelt over 2018 og 2019.

Prosjektet er forankret i Idrettspolitisk dokument for perioden 2015-2019 og særlig punkt 7.1.1 om at det skal utvikles en organisasjonsutviklingsplan for norsk idrett.

For å sikre en god involvering og et godt grunnlag for å definere mer konkrete mål for prosjektet, har man innhentet en beskrivelse av dagens situasjon innenfor norsk idrett, samt gjennomført prosessworkshops med bred representasjon fra ulike organisasjonsledd.

Det overordnede målet for Moderniseringsprosjektet er «*Sørge for mest mulig ressurser til aktivitet gjennom en medlemsstyrt, effektiv og endringsdyktig organisasjon*».

Hovedmålene er:

- Styrke idrettens medlemsfokus

- Effektiv organisasjon med tydelig ansvars og rollefordeling
- Gode og effektive digitale løsninger
- Enhetlig styring av idretten.

For de fleste av disse hovedmålene vil idretten være avhengige av å videreutvikle og fornye våre digitale tjenester.. Det vil også kreve at vi har klarere rollefordeling og avklaring av hvilket tilbud og tjenester som skal tilbys felles for idretten.

Idretten har i dag mange digitale tjenester, men har behov for større investeringer i en felles tjenesteorientert arkitektur og mer enhetlige og brukervennlige grensesnitt. Dette vil kreve betydelige investeringer de neste årene og en del strategiske veivalg som bør være felles for idretten og muligens på sikt også for frivilligheten.

Som Norges største frivillige organisasjon har NIF tatt til orde for at de digitale løsningene som utvikles for idretten også vil kunne benyttes av øvrige frivillige organisasjoner.

Skal NIF klare å tilby gode fellesløsninger og -tjenester til underliggende organisasjonsledd, må det fra og med 2019 gjøres et løft innenfor de delmålene som er beskrevet i denne søknaden.

### 2.3.1 En moderne og tjenesteorientert it-arkitektur med felles håndtering av grunndata

#### **Status og utfordringer**

Idrettens felles sentrale database (ISD) omfatter per i dag om lag tre millioner enkeltpersoner med en eller annen tilknytning til norsk idrett. Som beskrevet i Søknad om spillemidler for 2018 har NIF det siste året jobbet mye med datakvaliteten i denne databasen, og dette inkluderer blant annet duplikatvask. Arbeidet med duplikatvask antas i denne omgang vil ferdigstilles i løpet av august 2018.

Idrettens sentrale database (ISD) inneholder opplysninger om person/medlem, organisasjon, arrangement, resultater, anlegg, kompetanse, kurs, transaksjoner med mer. For å sikre verdien av denne felles databasen, er NIF avhengig av å begynne en prosess for å oppgradere løsningen, vurdere oppsplitting av databasen for å bedre sikkerheten og sikre at den er skalerbar og har mer moderne integrasjonsløsning, på fagspråket APIer.

NIF må i tillegg til dette forenkle løsninger for å bli medlem, tillitsvalgt og for innføring av nye idrettslag, samt tilby moderne tjenester for oppfølging av medlemmer og tillitsvalgte (CRM-funksjonalitet). Det må etableres tjenester for idrettslag, idrettskretser og særforbund som sikrer at idretten beholder kontrollen på sine medlemmer og som gjør oss i stand til å ta i bruk ulike betalingsformer. På sikt vil digitalisering gi kostnadsbesparelser for alle NIFs organisasjonsledd.

Vi har de senere årene sett en rekke kommersielle aktører som spesialiserer seg på å tilby løsninger til idretten. Forretningsmodellen deres er basert på at de får en andel av omsetningen i idrettslagene og tilgang til et ikke ubetydelig antall medlemmer. Flere av disse aktørene er nå veldig aggressive i markedsføringen overfor idrettslag og særforbund. Det som bekymrer oss er at de også ønsker å ta posisjon knyttet til idrettslagenes administrasjon av medlemskap og fakturering, noe som gir de kommersielle aktørene kontroll på medlemsdata.

Etableringen av en felles løsning vil være nøkkelen til å sikre god datakvalitet og effektivisering av eksempelvis ulike type søknader om og ressursfordeling, herunder forvaltning av spillemidlene.

Idrettsforbundet er i gang med et forprosjekt for å se på hvordan vi kan påbegynne en gradvis etablering av en moderne og tjenesteorientert arkitektur og gode fellestjenester. Vi vet imidlertid allerede nå at dette vil kreve betydelige investeringer i 2018 og 2019. Totalt sett vil det nok koste i størrelsesorden 15-20 millioner og løfte arkitekturen, idrettens database og tjenester overfor medlemmer, tillitsvalgte og de ulike organisasjonsleddene.

#### **Tiltak i 2019:**

- Forenkle opptak av medlemmer og idrettslag
- Forenkle påloggings- og betalingsløsninger
- Oppgradere den tekniske plattformen til Idrettens sentrale database med APIer for integrasjon
- Forbedre tjenester for alle organisasjonsledd, inklusiv CRM-funksjonalitet
- *Punktene vil kunne justeres etter forprosjektet*

#### **2.3.2 Enklere tilgang til brukervennlige digitale tjenester for medlemmer og tillitsvalgte**

Idrettsforbundet er avhengig av i større grad å klare å tilby mer brukervennlige og gode løsninger for medlemmer. For å kunne få til dette, er vi helt avhengig av investeringer i vår IT-arkitektur, integrasjon og økt ressursbruk på brukerdessign. Dette vil kreve at vi knytter til oss kompetanse som vi per i dag ikke besitter selv enten ved å ansette egne ressurser eller ved å samarbeide med eksterne miljøer. Vi ser for oss at dette området fra og med 2019 vil kreve i størrelsesorden to millioner kroner.

#### **Tiltak i 2019:**

- Etablere felles brukerdessign for idrettens løsninger
- Løfte brukervennligheten for eksisterende tjenester og løsninger

#### **2.3.3 Forenkle den daglige driften av idrettslagene**

Moderniseringsprosjektet har avdekket at kravene og forventningene til profesjonalisering av idrettslagene har økt veldig de senere årene. Et eksempel er økte krav i forbindelse med den nye personvernforordningen. Personvernforordningen utfordrer idrettslagene og majoriteten av idrettslagene drives i hovedsak på frivillig basis.

Kravene og forventningene fra medlemmer og tillitsvalgte knyttet til bruken av digitale tjenester er økende, og gapet mellom tilbud og forventninger er i dag betydelig. Det er her klart at vi burde styrket idrettslagene gjennom å tilby digitale tjenester til en lav kost og som sikrer at mer av midlene i idrettslagene kan gå til aktivitet.

Tilsvarende er det også et klart potensiale knyttet til å etablere gode felles løsninger for håndtering av regnskap og inntektssiden i idrettslagene.

Idretten har i dag etablert en del digitale tjenester i form av Klubbkontor og felles regnskapsløsning inn mot idrettens regnskapskontor (IRK).

Klubbkontorløsningen inneholder blant annet per i dag en felles løsning for hjemmesider, dokumentbehandling, analyser og samhandling mellom idrettsråd, idrettslag og idrettskretsene. Dette er løsninger som er basert på bruk av Microsoft sin Office 365 løsning og som er bra tilrettelagt for å sikre effektive og god understøttelse av de ulike

organisasjonsleddene. Tilsvarende er vi i ferd med å ta i bruk Visma sine skybaserte og moderne løsninger for regnskapsføring, fakturering og reiser og utlegg. Fellesløsningene er gode, men vil måtte utvikles videre og ikke minst markedsføres inn mot resten av idretten. Det er lite tvil om at bruken av felles digitale løsninger, gir potensiale for forenkling av den daglige driften av idrettslagene og på sikt redusere den administrative belastningen for frivillige.

Vi har per i dag avdekket behov for investeringer i idrettskontorløsningen på om lag tre millioner kroner i 2019. Oppgradering av regnskapsløsningen er igangsatt og vil bli sluttført i løpet av høsten 2018.

#### **Tiltak i 2019:**

- Videreutvikle idrettskontorløsningene og sikre økt samhandling innenfor idretten
- Markedsføre idrettskontorløsningene

#### **2.3.4 Forenkle søknadsprosesser for de ulike leddene innenfor norsk idrett.**

Idretten bruker per i dag et betydelig antall årsverk på ulike type søknadsprosesser og mye av tidsbruken går med på å fremskaffe informasjon som allerede befinner seg i ulike digitale løsninger. Her ser idretten et potensiale for effektivisering gjennom integrasjon mot Frivillighetsregisteret og øvrige offentlige tilskuddsordninger.

Vi vil derfor høsten 2018 igangsette et forprosjekt for å se på mulighetene for å forenkle de ulike type søknadsprosesser og samtidig også sikre bedre kvalitetssikring av grunnlaget.

Per i dag er det vanskelig å estimere hva det vil kreve av investeringer for å få til forenklinger innenfor dette området, men dette vil antakelig kreve investeringer i størrelsesorden et par millioner kroner i 2019.

#### **Tiltak i 2019:**

- Forbedre og forenkle prosessene knyttet til samordnet rapportering
- Forbedre digital understøttelse av LAM-prosesser og utstyrordningen

## **2.4 TOPPIDRETT**

*Norsk toppidrett skal utvikles i topp og bredde, opprettholde Norges posisjon som ledende toppidrettsnasjon og gi store opplevelser til folket.* Dette er det overordnende målet for norsk toppidrett, et mål forankret i både statlig idrettspolitik og i idrettsorganisasjonen gjennom idrettspolitisk dokument og «Norsk toppidrett 2022»

#### **Mål**

- Gjøre de beste bedre
- Gjøre de beste flere
- Utvikle morgendagens utøvere

Olympiatoppens definisjon på toppidrett er internasjonale toppresultater (medaljer) som oppnås gjennom trening og forberedelser i verdensklasse der idretten er første prioritet.

Skal vi lykkes i å nå målene innenfor toppidretten må toppidrettsutøverens helhetlige utvikling ivaretas. Det omfatter at toppidrettsutøvelse kan kombineres med studier/utdanning, verneplikt, jobb og familie- og samfunnsliv.

Internasjonal toppidrett blir stadig tøffere. I mange land ser vi at toppidretten får økt betydning som politisk virkemiddel for å fremme nasjonens interesser og image. Resultatet av dette har vært en markant økning i investeringene i toppidretten.

De Olympiske leker i PyeongChang var et utstillingsvindu for Norge og norsk vinteridrett, men ser man på kappløpet for å få medaljer i sommeridrettene kan man stille spørsmål om Norge vil toppidrett?

## **Organisering av toppidretten**

Olympiatoppen har det overordnende ansvaret for resultatutviklingen i norsk toppidrett og har myndighet til å utvikle toppidretten i samspill med særforbundene. Landslagsvirksomheten i seg selv er et særforbundsansvar og særforbundene har et helhetlig ansvar for eget toppidrettsarbeid, herunder å sikre talentutvikling av morgendagens utøvere. Olympiatoppen regionalt støtter særforbundenes talentutviklingsarbeid.

### **2.4.1 Sikre mangfold, bredde og ettervekst i toppidretten**

#### **Status og utfordringer**

Skal norske toppidrettsutøvere fortsette å gi det norske folk store idrettsøyeblikk og skal vi opprettholde og styrke Norge som toppidrettsnasjon, må vi sikre mangfold, bredde og ettervekst i toppidretten. Til det kreves et betydelig ressursløft. Spesielt innenfor sommeridrettene og paraidretten, som har svært begrensede kommersielle inntekter.

Mange norske utøvere vil aldri kunne kjempe om internasjonale pøllplasseringer fordi de ikke har økonomiske midler til å leve som toppidrettsutøver og gjøre det som kreves for å bli best. I denne gruppen er det mange sommeridrettsutøvere og paraidrettsutøvere. De har knapt penger til livsopphold og er avhengig av stipend/støtte fra Olympiatoppen, støtte fra familie og studielån.

Noen utøvere klarer å kombinere toppidrettskarrieren med studier og mange ser seg nødt til å ta deltidsjobber for å finansiere toppidrettskarrieren, men det krever ekstra innsats og tilrettelegging. Ser man på land det er naturlig for Norge å sammenligne seg med har utøverne helt andre forutsetninger til å satse, ikke bare et år av gangen, men de har rammevilkår til å kunne satse i olympiske perioder (4 år). Vår påstand er at dersom vi ikke klarer å tilby utøvere rammebetingelser til livsopphold, vil ikke Norge ha den brede rekrutteringsbasen av toppidrettsutøvere som vi har i dag.

I tillegg til å sikre økonomiske rammebetingelser til livsopphold til utøverne ser Idrettsstyret at flere av de prioriterte sommeridrettene har til dels meget svak økonomi. Som beskrevet overfor har særforbundene det helhetlige ansvaret for toppidretten, og ressursgrunnlaget i særforbundene er avgjørende for organisering av landslagene og for at utøverne skal prestere. Skal vi nå de idrettspolitisk vedtatte resultatmålene i sommer-OL og -PL i 2020 og de påfølgende sommer-OL/PL, må ressursgrunnlaget til de prioriterte særforbundene med svak økonomi styrkes.

#### **Tiltak i 2019:**

- Sikre utøverfinansiering som gir økonomiske rammebetingelser til livsopphold som muliggjør toppidrettssatsing

- Styrke ressursgrunnlaget i de prioriterte sommeridrettene med svak økonomi

#### 2.4.2 Gjennomføre forprosjekt til nytt nasjonalt toppidrettssenter

Toppidrettssenteret, slik det står i dag, ble utviklet for norsk toppidrett på 90-tallet, og spilte en avgjørende rolle for kraftsamlingen mot OL i 1994. Kapasiteten er i dag sprenget og det er spesielt mange sommeridretter som lider under mangel på spesialtreningsanlegg (innendørs) i det sentrale Østlandsområdet. Skal vi henge med i internasjonal toppidrett må treningsfasilitetene til toppidretten få et betydelig løft.

Visjonen for nytt nasjonalt toppidrettssenter er å styrke den nasjonale møteplassen for norsk toppidrett.

Prosjektet går i 2019 over i en fase der det må engasjeres profesjonell prosjektledelse for å gjennomføre forprosjekt, utrede finansierings- og driftsmodeller og drive prosjektet videre med mål om beslutning om byggestart i løpet av 2020. Prosjektet er et nært samarbeidsprosjekt mellom norsk idrett og Norges Idrettshøgskole.

For å sikre framdriften på nytt nasjonalt toppidrettssenter søker NIF øremerkede ressurser, som kommer i tillegg til de ordinære toppidrettsmidler over post 4.

NIF ønsker primært at nytt nasjonalt toppidrettssenter finansieres over statsbudsjettet, slik skissert i brev til departementet datert 28. mars 2017 og sekundært over programsatsingsmidler, ref. brev til departementet 20. juni 2018. Dersom det ikke er mulig, søker NIF øremerkede midler over post 4 og presiserer at dette tilskuddet ikke må gå på bekostning av øvrig tilskudd til toppidretten.

#### **Tiltak i 2019:**

- Gjennomføre et forprosjekt og utarbeide beslutningsgrunnlag for realisering.

### 2.5 NOK OG RIKTIGE ANLEGG

#### **Status og utfordringer**

Å ha tilgang til gode idrettsanlegg er en av flere viktige forutsetninger for at idrettslagene skal kunne tilby idrettsaktivitet med høy kvalitet. Undersøkelser har vist at 25 prosent av idrettslagene opplever anleggsmangel.

Det bygges neppe idrettsanlegg i Norge som det ikke er behov, men i en situasjon med anleggsmangel kan det likevel stilles spørsmål ved om det alltid er de «rette» anleggene som prioriteres. Spesielt i en situasjon hvor tilgangen til spillemidler er begrenset, og etterslepet vokser er det viktig å foreta de riktige prioriteringene. Anleggspolitikken kan ikke utarbeides isolert. Den må sees i sammenheng med anleggsutvikling, aktivitetsutvikling, og problemstillinger som arealmangel, storbyproblematikk og idrettslagenes kostnader ved bruk av anlegg. Det synes også å være en trend at idrettsanleggene stadig blir større og mer kompliserte samtidig som miljøutfordringene og miljøfokuset øker. Også dette påvirker anleggspolitikken.

Det er nødvendig å øke både den anleggsfaglige og den anleggspolitiske kompetansen i idrettsorganisasjonen, samt øke utredningskapasiteten. For 2019 er det identifisert et behov for en ny stilling innenfor anleggsområdet i NIF. En ny slik stilling vil først og fremst sette NIF bedre i stand til å bidra med råd og anbefalinger overfor særforbund og idrettskretser i anleggsspørsmål.

På sikt er det et mål at alle idrettskretser skal ha kompetanse til å bidra til at idrettsrådene gjennomfører gode behovsvurderinger for nye idrettsanlegg og til å kunne hjelpe idrettslag som planlegger å bygge idrettsanlegg med råd om kommunale planprosesser, spillemidler osv.

Det er videre et mål å øke den anleggsfaglige kompetansen i aktuelle særforbund slik at særforbundene kan komme med råd og innspill rundt utforming av anlegg.

#### **Tiltak i 2019:**

- Øke anleggskompetansen i idrettsorganisasjonen.
- Utarbeide kriterier for behovsvurderinger som kan legges til grunn for prioritering av tildeling av spillemidler.
- Styrke satsingen på godeidrettsanlegg.no
- Alle idrettskretser og særforbund skal ved utgangen av året ha en anleggsplan med oversikt over behov for større anlegg innenfor sitt område/idrett.

## 2.6 IDRETTENS INTEGRITET, GODT STYRESETT OG BESKYTTELSE AV UTØVERNE

### **Status og utfordringer:**

Norges idrettsforbund har som en fellesorganisasjon for norsk idrett, og som en nasjonal olympisk og paralympisk komité et ansvar for å beskytte og fremme idrettens integritet og den olympiske bevegelses verdier. Dette omfatter et ansvar for blant annet å implementere og føre tilsyn med overholdelsen av World Anti-Doping Code og Olympic Movement Code on the Prevention of the Manipulation of Competitions. Videre omfatter det ansvar for å motarbeide enhver form for diskriminering, trakassering og voldsutøvelse i idrett, være en pådriver for godt styresett, fremme utøvernes helse, og formidle NIFs verdigrunnlag i vår medlemsorganisasjons og blant våre utøvere.

NIF er tilsynsorgan for at aktiviteten i våre medlemsorganisasjoner utøves i samsvar med medlemsforpliktelsene. Dette innebærer at NIF har et ansvar for å sikre at særforbund, idrettslag og utøvere oppfyller de krav som er fastsatt av NIF, WADA og IOC. Både WADAs internasjonale standard for Code Compliance by Signatories, og IOCs Olympic Movement Code on the Prevention of the Manipulation of Competitions har bidratt til å synliggjøre NIFs forpliktelser og ansvar som tilsynsorgan og rådgiver for våre medlemmer. Økt fokus på utfordringer knyttet til godt styresett, doping, manipulasjon av idrettskonkurranser, og annen opptreden i strid med idrettens verdigrunnlag innebærer at slike saker oftere blir et tema i de styrende organer i NIFs organisasjonsledd. En god håndtering i idrettsorganisasjonen stiller økte krav til NIFs medlemmer. Dette som følge av at temaene er krevende i seg selv samt at idretten i tillegg skal ivareta medlemmenes ønske om åpenhet samtidig som personvern og håndtering av personopplysninger skal ivaretas på en god og tilfredsstillende måte. Ovennevnte innebærer både enkeltvis, og samlet, at organisasjonen har et økt behov for bistand fra NIF ved håndtering av slike krevende saker. NIF, særforbund og idrettslag arbeider godt med disse temaene, men NIF mener en vil oppnå en større effekt gjennom en mer helhetlig tilnærming til organisasjonsleddenes arbeid med spørsmål som berører idrettens integritet og godt styresett.

Idrettsstyret vedtok i 2017 å stille nye krav til særforbundenes oppfølging og rapportering av eget antidopingarbeid for å få utbetalt økonomiske rammetilskudd. Gjennom et målrettet og tett forebyggende arbeid vil NIF sikre kontinuitet og harmonisering av særforbundenes



antidopingarbeid og de fellesforpliktelsene vi har hva gjelder regelverket mot kampfiksing. NIF ønsker i 2019 å sikre en helhetlig tilnærming til disse temaene som berører idrettens integritet, godt styresett, og de forpliktelser og forventninger utøvere, medlemmer og internasjonale særforbund har til oss som paraplyorganisasjon.

**Tiltak i 2019:**

- Tydeliggjøre NIF og organisasjonsleddenes ansvar for at all aktivitet under NIF skal skje i samsvar med de regler og vedtak fastsatt av NIF, WADA, IOC og IPC.
- Styrke kapasiteten og kompetansen i NIFs administrasjon slik at særforbund i større grad kan få bistand til å sikre ivaretagelse av sine medlemsforpliktelser til NIF og sine respektive internasjonale særforbund.
- Videreføre og styrke NIFs samarbeid med andre relevante organisasjoner både nasjonalt og internasjonalt.

## 3 POST-INNDELINGEN

### 3.1 POST 1 – GRUNNSTØTTE TIL NIF SENTRALT OG REGIONALT

#### 3.1.1 Formål

I Meld.St.26 (2011-2012) «Den norske idrettsmodellen» er det tydelig fastslått at post 1 er grunnstøtte med stor grad av frihet for mottakerorganisasjonen. Statens mål ligger til grunn for grunnstøtten til NIFs sentralledd.

#### 3.1.2 Mottakere

Tilskuddet på post 1 finansierer NIF sentralt og regionalt, herunder fellestjenester.

Med NIF sentralt menes Idrettsstyret, inkludert tingvalgte komiteer og utvalg og store arrangementer, generalsekretariatet og alle administrative fag og støttefunksjoner, med unntak av Olympiatoppen, som får sin finansiering over post 4, og samarbeidsprosjektene innenfor kompetanseområdet, som får sin finansiering over post 3.

For mer informasjon om NIFs organisering roller og arbeidsoppgaver vennligst se Administrativ organisering i NIF<sup>7</sup>.

Idrettskretsene er fellesorgan for idretten i sitt fylke. Idrettskretsens oppgaver er beskrevet i NIFs lov §5-2. Idrettskretsene har egne styreverv valgt av idrettslagene i sitt område, og i tillegg til å motta grunntilskudd fra NIF over post 1 mottar idrettskretsene også rammetilskudd fra fylkeskommunene.

Innenfor post 1 og det som leveres fra NIF sentralt ligger også fellestjenester, som norsk idrett har blitt enige om å etablere for å støtte hele organisasjonen. Grunnfinansieringen til fellestjenestene er avgjørende for å få stordriftsfordeler og bidrar til god og koordinert ressursutnyttelse. Fellestjenestene som får grunnstøtte er; Idrettens hus på Ullevaal stadion, en subsidiering av husleien til alle særforbund som holder til på Idrettens hus, felles IKT-løsninger, brukerstøtte og service til norsk idrett og Idrettens regnskapskontor.

#### 3.1.3 Ramme

#### 3.1.4 Rapportering

NIF er selv i liten grad en aktivitetsleverandør, men skal nå sine mål gjennom å understøtte mangfoldet av sentral- og lokalledd i organisasjonen, herunder tilrettelegge for aktivitets- og kompetanseutvikling, samt effektivt organisasjonsarbeid.

NIF rapporterer kvartalsvis og ved årets slutt på bruken av økonomiske ressurser på de ulike ansvarsområdene. I tillegg rapporterer NIF hvert år, gjennom den årlige spillemiddelrapporten og den etterfølgende nøkkeltallsrapporten, om de helhetlige virkningene av den samlede innsatsen innenfor sentralleddene og lokalleddene.

---

<sup>7</sup> Vedlegg X, ikke ferdig utarbeidet

## 3.2 POST 2 – GRUNNSTØTTE TIL SÆRFORBUNDENE

### 3.2.1 Formål

I Meld.St.26 (2011-2012) «Den norske idrettsmodellen» er det tydelig fastslått at post 2 er grunnstøtte til med stor grad av frihet for mottakerorganisasjonen. Statens mål ligger til grunn for grunnstøtten til særforbundene og post 2.

### 3.2.2 Mottakere

Post 2 benyttes til særforbundenes sentrale oppgaver, og til å styrke aktiviteten i lagene for barn og ungdom, samt særforbundenes bidrag til å nå målene for de prioriterte områdene i denne søknaden.

Særforbundene er selvstendige juridiske enheter. Mellom ting ledes særforbundet av et særforbundsstyre og den valgte særforbundsprezident. Særforbundene har et selvstendig ansvar for å ivareta, målene i Idrettspolitisk dokument, og de mål fastsatt av særforbundenes ting. Idrettsstyret opplever det som viktig at særforbundenes prioriteringer bygger på organisasjonsleddets egen forståelse av situasjonen og egne mål.

Vedtakene iverksettes av administrasjonen. Administrasjonen ledes av generalsekretæren. Størrelsen på sekretariatene varierer fra særforbund til særforbund. Særforbund som ikke har stabsfunksjoner som administrasjon, personal, økonomi, informasjon og organisasjonsarbeid er mer avhengig av fellestjenester fra NIF, enn større særforbund.

### 3.2.3 Ramme

### 3.2.4 Rapportering

Særforbundene rapporterer til sine medlemmer gjennom sitt ting og leder-/årsmøter.

Særforbundenes aktivitetstall rapporteres gjennom samordnet rapportering fra idrettslagene, hvor særidrettsgruppene rapporterer sine aktive.

Særforbundene rapporterer særskilt om sitt arbeid for mennesker med nedsatt funksjonsevne på fastsatte kriterier.

I tillegg rapporterer særforbundene hvert år økonomiske nøkkeltall til NIF sammen med *revidert årsregnskap, årsberetning og en rapport på særforbundets antidopingarbeid og status i forhold til rent særforbund*. Denne informasjonen danner grunnlaget for nøkkeltallsrapporten til KUD.

## 3.3 POST 3 – BARN, UNGDOM OG BREDDE

### 3.3.1 Formål

Målene med tilskuddet til post 3, barn, ungdom og bredde er å bidra til:

- et godt aktivitetstilbud for barn (6-12 år) i idretten
- et godt aktivitetstilbud for ungdom (13-19 år) i idretten
- best mulig rammebetingelser for de lokale idrettslagene

Tilskuddet over post 3 sikrer at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og bredde slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Sentrale innsatsområder er:

- trener- og lederutvikling
- aktivitetsutvikling
- klubbutvikling
- verdiarbeid

### 3.3.2 Mottakere

Midlene fordeles til bruk gjennom særforbundene, som henvender seg til ulike målgrupper og prioriterer ulike innsatsområder ut fra sin egenart og egne mål.

En dreining av tildelingspraksis i retning av dokumentert måloppnåelse, gjør det mulig å gi særforbundene stor grad av frihet til å velge hensiktsmessige virkemidler. Idrettsstyret opplever det som viktig å respektere disse prioriteringene.

Det er et mål å bevare og utvikle NIF som en medlemsbasert, frivillig organisasjon. Samtidig er det en utvikling i retning av at flere store idrettslag ansetter daglige ledere og sportslige ledere. Dette er ingen motsats til å skape et godt frivillig tilbud, og ansatte kan også tilrettelegge for enda mer frivillighet. Tilskuddet fra post 3 skal derimot ikke brukes til å bygge opp tunge sentrale administrasjoner eller lønne personell for å lede aktiviteten i idrettslagene. Når stimuleringstiltak og tidsbegrensede prosjekter avsluttes, skal de lokale tilbudene være bærekraftige og videreføres med kontinuitet for medlemmene. NIF vil derfor være opptatt av at særforbundene er tilbakeholdne med å benytte disse midlene til lønnsutgifter, annet enn til prosjektledelse, rådgiving og direkte oppfølging av underliggende ledd og stimuleringstiltak.

En andel av midlene kan avsettes til fellesprosjekter og FoU-tiltak som utvikler og understøtter formålet med ordningen. Idrettsstyret vedtok 26. mars 2015 en forskningsplan for norsk idrett. Det ble i 2017 igangsatt forskningsprosjekter på trenere og ungdomsidrett. Trenerprosjektet slutføres i 2018, mens ungdomsprosjektet fortsetter til 2020. NIF er i dialog med flere andre forskningsprosjekter for igangsetting i 2019. Forutsetning for disse prosjektene er at det kommer store deler av idretten til gode.

Særforbundene, idrettskretsene og NIF samarbeider tett, blant annet om felles rammeverk og kurstilbud innenfor leder- og trenerutviklingen, klubbutvikling, felles veilederskolering og utveksling av ressurser. Det gir de små særidrettene de samme mulighetene for et helhetlig utdanningstilbud som de store særforbundene. Derved ivaretas mangfoldet i idretten. Samarbeidsprosjektene innenfor kompetanseområdet finansieres over post 3-budsjettet.

### 3.3.3 Ramme

### 3.3.4 Rapportering

Særforbundene rapporterer årlig på resultatoppnåelse på de sentrale målgruppene som vurderes ut ifra samordnet rapportering. Det avholdes også et evalueringsmøte mellom NIF og særforbundets ledelse.

De sentrale kriteriene for tildeling av post-3-midler etterfølgende år er

1. Omfanget, dvs. dokumentert antall aktive i prioriterte aldersgrupper;
2. Utviklingen, dvs. premiering basert på dokumentert positiv gjennomsnittlig aktivitetsutvikling siste fire år;

3. Kompetanseutviklingen, dvs. refusjon i forhold til dokumenterte deltakertimer på godkjente tiltak i særforbundets regi;
4. Kvalitet og verdigrunnlag, dvs. evaluering av særforbundets oppfølging av idrettens felles vedtatte verdigrunnlag og prinsipper, samt særforbundets konkrete implementering i aktiviteten. Fra 2018 er håndtering varslingssaker og særforbundets tiltak for å begrense kostnadsnivået i barne- og ungdomsidretten tatt inn som nye kriterier.

## 3.4 POST 4 – TOPPIDRETT

### 3.4.1 Formål

Statens mål for basistilskuddet til toppidrett over post 4 er å:

- Sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing
- Sikre en bredde innenfor toppidretten

Idrettstinget vedtok i 2015 å styrke Norge som toppidrettsnasjon, og fastsatte overordnede resultatmål for tingperioden.

Idrettsstyret vedtok i 2017 Olympiatoppens strategiske handlingsplan for toppidrettsarbeidet

### 3.4.2 Mottakere

Post 4 sikrer finansiering av Olympiatoppens sentrale virksomhet (ledelse, OLT-coacher, fag, trening, helse, FoU/utvikling) og gir basisfinansiering av Olympiatoppens regionale avdelinger. Videre disponeres en betydelig del av post 4 midlene til å styrke/støtte prioriterte særforbunds toppidrettssatsing og landslagsvirksomhet.

Toppidrettsutøvere med funksjonsnedsettelse er totalt integrert i Olympiatoppens helhetlige faglige arbeid, og har alle tilganger til Olympiatoppens faglige apparat.

Olympiatoppen skal være en møteplass og lærende organisasjon hvor erfaringer, kompetanse, beste praksis og ideer flyter fritt mellom ulike disipliner og idrettsgrener, slik at innsikt og kunnskap kan foredles og distribueres på et ubyråkratisk vis. Toppidrettsarbeidet skal bygge på sterke fellesskap og prestasjonsmiljøer, og gjennom disse overføres treningskultur og verdigrunnlag til nye generasjoner utøvere, herunder etikk og holdninger til doping.

Kommersielle inntekter finansierer allerede norsk toppidrett i betydelig grad, men dette gjelder først og fremst et lite antall kommersielt interessante idretter/særforbund. For å sikre mangfold og bredde i toppidretten, samt utvikle neste generasjon utøvere kreves betydelige ressurser.

#### **Olympiatoppens oppfølging av særforbundene**

Olympiatoppen skal utfordre, støtte og kvalitetssikre særforbundenes toppidrettsarbeid gjennom landslagene. Toppidrettsarbeidet skal bygge på sterke fellesskap og prestasjonsmiljøer, og gjennom disse overføres treningskultur, verdigrunnlag og prestasjonskultur til nye generasjoner utøvere og trenere. En dedikert OLT-Coach er ansvarlig prosjektleder for toppidrettsarbeidet i definerte særforbund.

*Særforbundenes virksomhet støttes gjennom prosjektmidler og utøverstipender. Den enkelte særidrett må utvikle resultatmål for egen idrett gjennom systematiske målprosesser, herunder også ha planer for sin talentutvikling. Tildelingene følger prinsippet om «resultater først – deretter støtte». Innenfor begrensede rammer prioriteres idretter hvor landet har spesielle klimatiske og kulturelle forutsetninger for å lykkes, samt andre idretter som har*

utviklet en toppidrettskultur på høyt internasjonalt nivå. De samme prinsippene anvendes for toppidrett for personer med funksjonsnedsettelse som er fullt ut integrert i Olympiatoppens virksomhet.

Det stilles krav om et aktivt verdiarbeid hos de særforbundene som har avtale med OLT, herunder tydelige krav til antidopingarbeidet.

Det legges stor vekt på å støtte en faglig og etisk sterk toppidrett med en god prestasjonskultur som kan ha overføringsverdi til andre samfunnsområder.

### **Forberedelser til De olympiske og paralympiske leker og andre fellesidrettslige leker**

Forberedelsene til De olympiske og paralympiske leker i Tokyo 2020 og Beijing 2022 er i full gang. Det gjøres årlige avsetninger til kommende OL/PL, som er i Tokyo 2020. Det samme gjelder fellesidrettslige leker som Olympiatoppen har ansvaret for. I 2019 vil det blant annet arrangeres European Youth Olympic Festival (EYOF) – sommer og vinter, European Paralympic Youth Games (EPYG) og European Games.

#### 3.4.3 Ramme

#### 3.4.4 Rapportering

Det rapporteres på bruken av økonomiske ressurser kvartalsvis for første-tredje kvartal, og ved årets slutt i årsregnskapet til NIF. I tillegg rapporterer NIF hvert år, gjennom den årlige spillemiddelrapporten og den etterfølgende nøkkeltallsrapporten, på resultatoppgjør innen toppidretten.

## 4 BUDSJETT

*Kommer som konsekvens av de prioriteringene søknaden bygger på.*