

Til særforbundene

Ullevål stadion, 12. juli 2018

Grunnlagsnotat til særforbundene - høring av utkast til spillemiddelsøknad for 2019

Det vises til utkast til spillemiddelsøknad for 2019 sendt særforbund og idrettskretser 28. juni 2018. Frist for innspill er satt til 25. august 2018.

Dette administrative notatet er utarbeidet for å bistå de enkelte særforbundene i sitt arbeid med høringen. Det oversendes for bruk i særforbundene, enten ved at hele eller deler av teksten klippes inn i eget høringsinnspill, eller man lar vær å bruke noe av det. Notatet er ment som et tilbud til bruk for de som ønsker det. SFF sender ikke eget innspill.

Søknaden

Spillemiddelsøknaden for 2019 er vesentlig forkortet sammenliknet med tidligere søknader, og den er endret i retning av å beskrive virksomhet og mål spesielt for 2019. Det gjør den mer lesbar, og omleggingen er et godt tiltak for å forenkle og forbedre tilskuddsdialogen med KUD. En god og utførlig beskrivelse av moderniseringsprogrammet er helt riktig i en spillemiddelsøknad for 2019.

NIF legger opp til en økning på postene 1-4 som følger (mill. kroner):

	Søknad 2018	Tildelt 2018	Søknad 2019	Økning 18-19	Økning 18-19 %
Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	137,5	125,0	129,5	4,5	3,5 %
Post 2 Grunnstøtte særforbund	261,0	261,0	264,0	3,0	1,1 %
Post 3 Barn, ungdom og bredde	169,9	169,9	172,0	2,1	1,2 %
Post 4 Toppidrett	170,0	155,0	169,5	14,5	9,4 %
IT og digitalisering			15,0	15,0	
Sum	738,4	710,9	750,0	39,5	5,6 %

Som i søknaden for 2018 legges det opp til en samlet økning som ligger høyere enn pris- og lønnsveksten, selv uten engangstilskuddet til IT og digitalisering. Veksten legges i hovedsak på NIFs egne poster 1 og 4.

NIF opplyser at det forutsettes en pris- og lønnsvekst på 2,8 % fra 2018 til 2019, og videre at alle organisasjonsledd skal oppnå en produktivetsvekst på 1,8 % slik at kjøpekraften opprettholdes med en tilskuddsøkning på 1 % fra 2018.

Om mål i 2.3 i søknadsdokumentet; forenkle organisasjonen og digitalisere relevante prosesser

NIF har i lang tid hatt store utfordringer innenfor IT, dette saksområdet har vært en gjenganger i dialogen mellom særforbundene og NIF i de siste par tiår. NIF ligger bekymringsfullt langt etter i utvikling av relevante tjenester og tidsriktige teknologiske løsninger. Det er viktig at det tas tak; honnør til NIF for nå å ha planlagt og varslet radikale strakstiltak. NIF legger selv opp å finne finansiering til tiltak som skal gjennomføres i 2018, og det er all grunn til å støtte forslaget om et ekstraordinært tilskudd på 15 mill. kroner i 2019 for å fullføre strakstiltakene.



Selv om formålet utvetydig hører under post 1, er det gode grunner til å foreslå tilskuddet postuavhengig. Det er neppe politisk klima for en så kraftig økning post 1.

Post 1

For post 1 fravikes prinsippet om produktivitetsvekst ved at det ikke identifiseres inndekning for forslag om 2 nye stillinger i 2019 til en satsing på anlegg og idrettens integritet (antidoping og kampfiksing) – to av NIFs sentrale kjerneoppgaver. Det oppfattes at dette er begrunnet med at det i 2017 allerede er tatt ut så kraftige reduksjoner i NIF at det ikke er mulig å finne inndekning for disse stillingene.

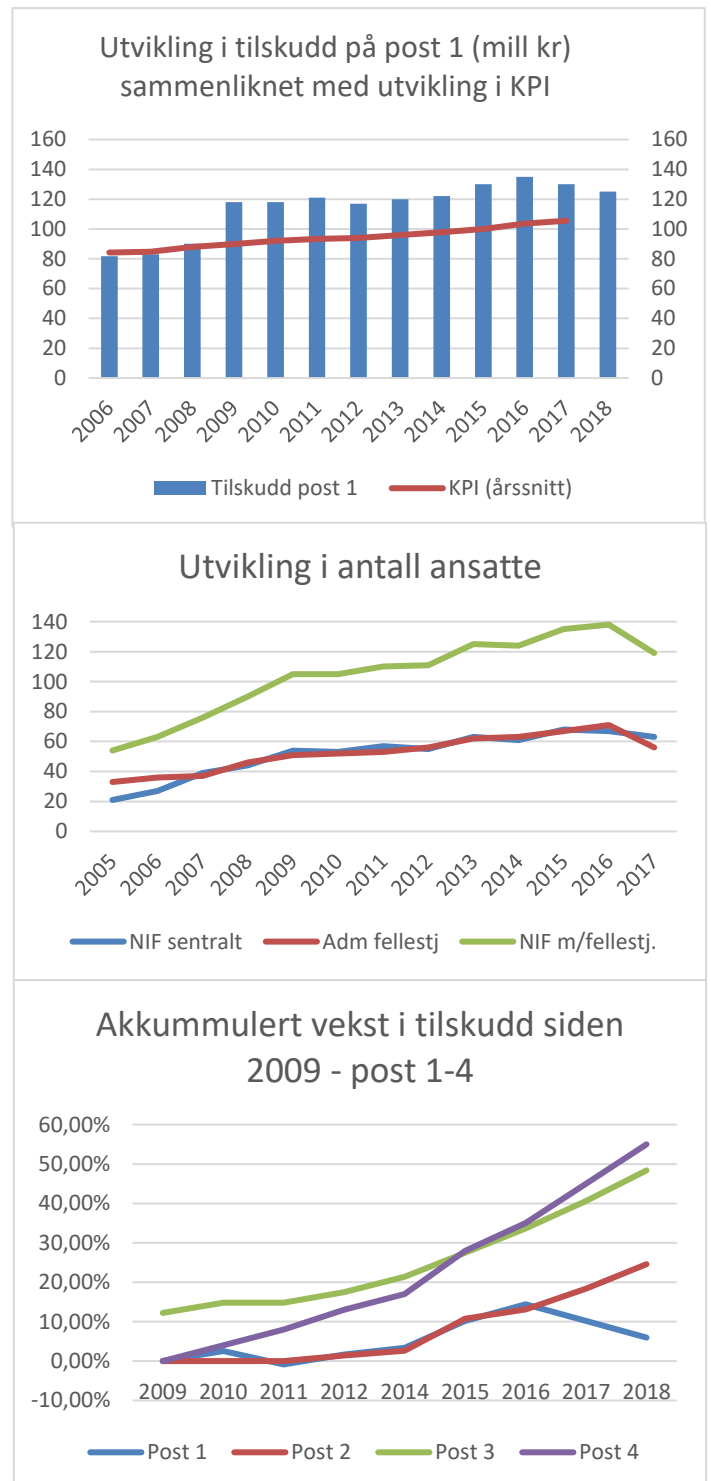
Kuttene på post 1 i 2017 og 2018 ses av mange som et nødvendig tiltak for å bringe tilskuddsnivået i retning av sterkere aktivitetsorientering i norsk idrett. De to første grafene til høyre underbygger et slikt syn. Antall ansatte ved utgangen av 2017 er på nivå med 2012, hvor antall ansatte var mer enn doblet siden 2005.

I 2008 og 2009 ble det gitt en kompensasjon på til sammen 308 mill. kroner for tapte inntekter i norsk idrett etter at automatmarkedet ble lagt om. Norsk idrett hadde på topp til sammen 700 mill. kroner i slike inntekter, i hovedsak i særforbund og idrettslag. Kompensasjonsmidlene ble fordelt på alle poster – også NIFs poster 1 og 4.

Hvis man ser på utvikling i tilskudd på postene 1-4 etter dette – fra 2009 og frem til 2018 – utmerker aktivitetspostene 3 og 4 seg med den klart sterkeste veksten. Rammepostene 1 og 2 har omtrent lik utvikling frem til KUD gjennomfører kutt i post 1 med 5 mill. kroner i hhv. 2017 og 2018.

Post 2

Utvikling i tilskudd på post 2 har vært god de siste to årene. Det har gitt mange særforbund en etterlenget mulighet til å finansiere nye tiltak eller forsterke innsatsen i eksisterende tiltak. Med særforbundenes tradisjonelt pressede ressursituasjon er det neppe grunn til å anta at det ligger et





stort ubrukt potensiale til produktivitetsvekst. Det prioriteres allerede strengt i de fleste særforbund.

Det kan kanskje rasjonaliseres gjennom å se nærmere på skillet mellom oppgaver som løses individuelt og oppgaver som løses felles i særforbundssektoren. NIF varsler selv at man skal se nærmere på dette spørsmålet i 2019. Det oppfattes å være for tidlig allerede nå å forskuttere et konkret resultat av evt. tiltak på dette området.

Mye av norsk toppidrett er finansiert over post 2. Med press på andre kjerneoppgaver er toppidrett salderingspost i mange særforbund. En betydelig sterkere prioritering av post 4 enn post 2, slik NIF foreslår, vil medføre at en fellesfinansiert toppidrett (gjennom OLT) for et begrenset antall særforbund styrkes, mens den øvrige toppidretten svekkes. Altså en forsterket polarisering av toppidrettsarbeidet i norsk idrett. Hvis tildelingen for 2019 blir slik NIF foreslår i høringsutkastet, vil det kunne føre til redusert mangfold i norsk toppidrett.

Post 3

Post 3 er en aktivitetspost. Det meste av det som finansieres på denne posten er rene tiltak og aktiviteter, og en økning på posten som er lavere enn pris- og lønnsveksten vil føre til redusert aktivitet. Det eneste som er av ren drift er de drøyt 11 mill. kroner som går til lønnsmidler til NIF-ansatte i breddeavdelingen som jobber med kompetanse. Her vil det kunne være rom for produktivitetsvekst.

Post 4

NIF legger opp til en kraftig vekst på post 4 i 2019. Det foreslås 3 mill. kroner til forprosjekt Campus Sognsvann. Her legges det opp til at NIF finner inndekning av samme beløp slik at total ramme blir 6 mill. kroner i 2019.

NIF foreslår i tillegg – som i søknaden for 2018 – 10 mill. kroner til styrket utøverfinansiering. Dette forslaget er i liten grad beskrevet/underbygget i søknaden. Et identisk forslag i 2018 ble ikke innvilget. Kulturdepartementet ga da følgende begrunnelse:

Når det gjelder søknadens prioritering av styrket utøverfinansiering, vil departementet invitere NIF til en nærmere dialog om hvilken modell som mest treffsikkert kan styrke rammebetingelsene for utøvere som ikke har økonomiske midler til å leve som toppidrettsutøvere. På grunnlag av denne dialogen vil departementet ta stilling til mulig framtidig finansiering.

Særforbundene er ikke kjent med en slik dialog i forkant av søknaden for 2019. OLT har heller ikke forankret dette forslaget i særforbundssektoren, hverken i arbeidet med spillemiddelsøknad for 2018 eller 2019.

I samtaler med OLT i arbeidet med dette notatet opplyses det at den foreslåtte styrkingen av utøverfinansieringen er tenkt benyttet til en økning i satsene i OLTs utøverstipender. Toppidrettssjef Tore Øvrebø sier at uten dette tiltaket, er det fare for redusert mangfold i norsk toppidrett gjennom at utøvere i noen sommeridretter ikke lengre vil ha mulighet til en tilstrekkelig seriøs satsing. Samtidig er det slik at når man bruker mer penger på idretter og utøvere som allerede mottar støtte, reduseres mulighetene til å satse på nye idretter. Dette er et dilemma. NIF har varslet at det vil bli gitt mer informasjon om forslaget om styrket utøverfinansiering etter sommeren – før søknaden oversendes til Kulturdepartementet.



Avslutning

NIF skriver i søknaden at det er et fokusert mål i 2019 å sikre at organisasjonen er rustet til fortsatt å levere daglig drift, i tråd med samfunnets utvikling og medlemmenes forventninger. Å foreslå at særforbundenes poster 2 og 3 skal økes med 5,1 mill. kroner av en total økning på 39,5 mill. kroner kan vanskelig ses som et egnet tiltak.

Som tidligere år, er det grunn til å trekke frem behovet for god prosessstyring og aktiv medvirkning som viktige virkemidler for å sikre at spillemiddelsøknader kan fremsendes med solid og bred støtte i organisasjonen.

Med vennlig hilsen

Terje Jørgensen (s)
Daglig leder